

Определение понятия и сущности категории «обеспечение железнодорожной безопасности»



С. М. Микаилов,
канд. юрид. наук, заместитель директора по научной работе Курганского института железнодорожного транспорта — филиала Уральского государственного университета путей сообщения

В жизни государства и общества существует тесная взаимосвязь между благополучием, развитием и безопасностью. В полной мере это относится и к обеспечению железнодорожной безопасности, являющейся важной составляющей основ для реализации мер по нормальному функционированию данной отрасли. Между тем этот вопрос нуждается в дополнительной правовой проработке.

Железнодорожная безопасность — один из компонентов транспортной безопасности. Согласно Федеральному закону РФ от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности», обеспечение транспортной безопасности — это реализация определяемой государством системы правовых, экономических, организационных и иных мер в сфере транспортного комплекса, соответствующих угрозам совершения актов незаконного вмешательства [1, ст. 1].

Схожее с ним понятие «обеспечение безопасности населения на транспорте» мы находим в Комплексной программе обеспечения безопасности населения на транспорте, которое трактуется аналогично и обозначается как «реализация системы правовых, экономических, организационных и иных мер в сфере транспортного комплекса, соответствующих угрозам совершения актов незаконного вмешательства» [2].

В научной литературе, посвященной вопросам транспортной безопасности, мы встречаем примерно такое же определение транспортной безопасности, но отдельные авторы развивают его исходя из сравнения с трактовкой обеспечения национальной безопасности и предлагают расширить содержание направленностью на предотвращение угроз внутреннего и внешнего характера [3–5].

С этим вполне можно согласиться, так как предлагаемое дополнение будет в большей степени соответствовать понятию «обеспечение национальной безопасности», которая трактуется как «реализация органами публичной власти во взаимодействии с институтами гражданского общества и организациями политических, правовых, военных, социально-экономических, информа-

ционных, организационных и иных мер, направленных на противодействие угрозам национальной безопасности» [6].

С учетом такого подхода в законодательстве и ряде программных документов определены понятия обеспечения иных видов безопасности. В частности, понятие «обеспечение экономической безопасности» в Стратегии экономической безопасности РФ трактуется как «реализация органами государственной власти, органами местного самоуправления и Центрального банка Российской Федерации во взаимодействии с институтами гражданского общества комплекса политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие вызовам и угрозам экономической безопасности и защиту национальных интересов Российской Федерации в экономической сфере» [7].

К сожалению, ни один из изученных источников не рассматривает понятие «обеспечение железнодорожной безопасности», что говорит о недостаточной теоретической разработанности терминологии в данной сфере.

Дефиниция, наиболее близкая к понятию «обеспечение железнодорожной безопасности», содержится в Федеральном законе от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации», в котором обеспечение безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта трактуется как «система экономических, организационно-правовых, технических и иных мер, предпринимаемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями железнодорожного транспорта, иными юридическими лицами, а также физическими лицами и направленных на

предотвращение транспортных происшествий и снижение риска причинения вреда жизни или здоровью граждан, вреда окружающей среде, имуществу физических или юридических лиц» [8, ст. 2].

Однако, на наш взгляд, данный термин не в полной мере охватывает всю сферу деятельности по обеспечению безопасности железнодорожной отрасли, ведь помимо собственно безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта в данную область включены и иные направления: например, безопасность инфраструктуры железнодорожного транспорта, окружающей ее экосистемы, а также персонала и пассажиров от угроз различного характера.

Учитывая, что в обозначенных ранее законодательных актах понятия обеспечения конкретного вида безопасности базируется на определении самого вида безопасности, будет логичным, если определение «обеспечение железнодорожной безопасности» будет вытекать из сущностного содержания понятия «железнодорожная безопасность».

Учитывая существующие научные подходы к толкованию сущности феномена «безопасности», а также логику определения известных дефиниций различных видов безопасности, в том числе закрепленных в законодательстве, полагаем возможным определить железнодорожную безопасность как состояние защищенности объектов железнодорожного транспорта (движимых и недвижимых), окружающей ее экосистемы, а также персонала и пассажиров от угроз различного характера [9].

Соответственно, представляется, что обеспечение железнодорожной безопасности будет заключаться в реализации определяемой государством системы правовых, экономических, организационных и иных мер в сфере железнодорожного комплекса, направленных на предотвращение угроз различного характера (внутренних и внешних) объектам железнодорожного транспорта (движимых и недвижимых), окружающей ее экосистемы, персонала и пассажиров, а также минимизации их последствий.

Полагаем, что введение в научный оборот понятия «обеспечение железнодорожной безопасности» будет развитием законодательно определенного понятия «обеспечение безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта» и сформулировано с учетом специфических особенностей, присущих как отдельным элементам, так и железнодорожному комплексу в целом,

и в силу этого в наиболее полной мере станет отражать саму суть категории.

В таком случае будет вполне логично заключить, что обеспечение железнодорожной безопасности в структуре обеспечения транспортной безопасности в целом должно включать:

- 1) обеспечение безопасности личности, общества, государства;
- 2) постоянное сохранение безопасности на объектах железнодорожной инфраструктуры и железнодорожного транспорта;
- 3) постоянный мониторинг, оценку уязвимости железнодорожного комплекса;
- 4) проведение превентивных адекватных мер с учетом внутренних и внешних угроз и вызовов [10].

Соответственно, можно заключить, что сущность обеспечения железнодорожной безопасности состоит в выявлении, устранении, нейтрализации причин, условий и факторов, порождающих угрозы нормальному состоянию железнодорожной безопасности.

Считаем, что определение категории «обеспечение железнодорожной безопасности» весомо с точки зрения выделения железнодорожного транспорта в отдельную субстанцию в системе транспортного комплекса страны и системе обеспечения ее безопасности, так как он является самым востребованным и массовым видом транспорта.

Данное обстоятельство актуализируется с учетом важности вопросов обеспечения рассматриваемого вида безопасности, поскольку правильная трактовка и составление нормативных правовых актов являются важнейшим способом обеспечения безопасности [11].

В свою очередь, допускаем, что «обеспечение железнодорожной безопасности» как интегрирующее понятие представляет собой основу для определения сущности и содержания обеспечения иных видов безопасности, имеющих отношение к обеспечению нормального функционирования железнодорожной отрасли.

Полагаем, что одной из главных целей введения в научный оборот понятия «обеспечение железнодорожной безопасности» является создание единой методологии и подходов к оценке риска и прогнозированию потенциальных опасностей на железнодорожном транспорте. Это позволит регулярно проводить анализ и оценку рисков, а также разрабатывать и внедрять соответствующие меры и механизмы для предупреждения угроз нормальному ее состоянию и минимизации их последствий.

Предпринимаемая нами попытка разработки новой правовой категории и введение ее в научный оборот, как мы полагаем, будет способствовать совершенствованию научных основ, методологии и стандартов в данной области, что в свою очередь позволит повысить устойчивость, безопасность и надежность функционирования железнодорожного комплекса. ■

Источники

1. Федеральный закон РФ от 09.02.2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» // СЗ РФ. 2007. № 7. Ст. 837.
2. Распоряжение Правительства РФ от 30.07.2010 г. № 1285-р «Об утверждении Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте» // СЗ РФ. 2010. № 32. Ст. 4359.
3. Одуденко Т. А., Кузьмина Н. А. Обеспечение транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средств железнодорожного транспорта // Транспорт АТР. 2017. № 2 (11). С. 11–14.
4. Сидоренко А. В., Махина С. Н. Обеспечение транспортной безопасности в современном понимании // Проблемы правоохранительной деятельности. 2018. № 4. С. 70–73.
5. Трофимов О. Е. Административно-правовое регулирование деятельности федеральных органов исполнительной власти в сфере обеспечения безопасности на транспорте: автореф. дис. ... канд. юр. наук. М., 2013.
6. Указ Президента РФ от 02.07.2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СЗ РФ. 2021. № 27 (ч. II). Ст. 5351.
7. Указ Президента РФ от 13.05.2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» // СЗ РФ. 2017. № 20. Ст. 2902.
8. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 2. Ст. 169.
9. Микаилов С. М. О необходимости введения в научный оборот понятия «железнодорожная безопасность» // Транспортное право и безопасность. 2024. № 1 (49). С. 157–166.
10. Занина Т. М., Федотова О. А., Анисимова Н. А. Обеспечение транспортной безопасности в Российской Федерации: современные проблемы и пути решения // Правопорядок: история, теория, практика. 2022. № 4 (35). С. 46–52.
11. Самохина В. Г., Гончарова М. В. Соотношение терминов «транспортная безопасность» и «обеспечение транспортной безопасности» на железнодорожном транспорте в российском законодательстве // Актуальные вопросы современной науки и образования: сб. науч. ст. по материалам Всерос. конф. в рамках проведения XXIII науч.-практ. чтений / МФЮА, Калужский филиал. Малоярославец: МФЮА, 2023. 344 с.